

Российская Федерация
АДМИНИСТРАЦИЯ БРЯНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от *18.10.2021* № *200*

с. Глинищево

Об утверждении основных направлений
долговой политики Брянского муниципального
района Брянской области
на 2022 год и на плановый период 2023
и 2024 годов

В соответствии с решением Брянского районного Совета народных депутатов от 15.08.2008 года № 3-31-11 «Об отдельных вопросах долговой политики Брянского муниципального района», постановлением Правительства Брянской области от 12 февраля 2018 года № 35-п «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов», в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Брянского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

3. Опубликовать постановление на официальном сайте финансового управления администрации Брянского района в сети Интернет.

4. Признать утратившим силу с 1 января 2021 года:
постановление Администрации Брянского района от 08.10.2020г. №729 «Об утверждении основных направлений долговой политики Брянского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Брянского района - начальника финансового управления (Воронцову С.Н.).

Глава администрации
Брянского района



Н.Н. Якушенко





ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ долговой политики Брянского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Брянского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - долговая политика Брянского муниципального района) определяют приоритетные направления деятельности по управлению муниципальным долгом Брянского муниципального района Брянской области (далее – муниципальный долг).

Долговая политика Брянского муниципального района сформирована с учетом исполнения условий соглашения, заключенного с Департаментом финансов Брянской области о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Брянского муниципального района.

2. Итоги реализации долговой политики

Разработка основных направлений осуществлялась с учетом итогов реализации долговой политики Брянского муниципального района в 2020 году и истекшем периоде 2021 года.

За 2020 год достигнута положительная динамика по снижению уровня долговой нагрузки на районный бюджет. За счет собственных средств бюджета обеспечено снижение уровня долговой нагрузки в абсолютной величине на 2,7 млн. рублей. Отношение объема муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам по состоянию на 1 января 2021 года составило 29,51 процента или на 4,24 процентных пункта ниже уровня 2020 года.

Фактическое значение показателя отношения объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов бюджета муниципального района в 2020 году составило 0,56 % (не более 0,83% согласно условий соглашения, заключенного с Департаментом финансов Брянской области).

В 2020 году Брянский муниципальный район по итогам анализа долговой нагрузки, проведенного Департаментом финансов Брянской области, подтвердил свой рейтинг муниципального образования с высоким уровнем долговой устойчивости.

В марте 2021 года за счет остатков средств на счете районного бюджета осуществлено досрочное гашение коммерческих кредитов, в объеме 3 млн. руб. Принятые меры позволили в текущем году сократить расходы на обслуживание долговых обязательств от первоначально запланированных средств на эти цели.

Погашение и обслуживание долговых обязательств Брянского муниципального района за истекший период осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

Таким образом, текущий уровень муниципального долга позволяет не опасаться ухудшения состояния долговой устойчивости Брянского муниципального района.

С целью минимизации финансовых рисков для районного бюджета продлено действие ранее введенного моратория на предоставление муниципальных гарантий

Брянского района.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

3.1. Основные факторы долговой политики.

3.1.1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

В текущем году сократилось негативное влияние на исполнение бюджета Брянского муниципального района последствий пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.

Вместе с тем, принятые Центральным Банком Российской Федерации в 2021 году решения о значительном повышении размера ключевой ставки (с 4,25 % на 01.01.2021 до 6,75 % на 01.10.2021) нацеливают субъекты Российской Федерации и муниципальные образования к принятию решений об оптимизации объемов привлечения государственных и муниципальных заимствований для того, чтобы не допустить значительного роста расходов на обслуживание долга.

3.1.2. Уровень муниципального долга.

При реализации долговой политики необходимо придерживаться ранее выработанных мероприятий по сохранению уровня накопленного долга по отношению к налоговым и неналоговым доходам бюджета и поэтапное его сокращение.

3.2. Состояние рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

В среднесрочной перспективе в качестве основного из источников финансирования дефицита бюджета Брянского муниципального района, а также погашения долговых обязательств Брянского муниципального района сохранятся кредиты кредитных организаций.

3.3. Характер и направления долговой политики.

3.3.1. Вне зависимости от экономической ситуации в стране и состояния рынка финансовых услуг долговая политика Брянского муниципального района продолжит характеризоваться:

1) направленностью на обеспечение способности района осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита районного бюджета, а также погашения долговых обязательств. Фактический объем муниципальных заимствований должен определяться результатами исполнения районного бюджета, анализа рынка финансовых услуг, учитывать соблюдение условий ежегодно заключаемых соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

2) прозрачной и эффективной аукционной политикой при участии на рынке финансовых услуг, целенаправленным информационным взаимодействием с финансовыми организациями.

3.3.2. Долговая политика должна реализовываться по следующим взаимосвязанным направлениям:

1) планирование объема муниципального долга с целью ограничения объема внутренних заимствований, привлечения их в размерах, не превышающих объемы дефицита районного бюджета и подлежащих погашению в текущем финансовом периоде долговых обязательств;

2) снижение долговых рисков, в том числе за счёт продления действия моратория на выдачу муниципальных гарантий Брянского района;

5) эффективное управление текущей ликвидностью районного бюджета, в том

числе за счет дальнейшего использования временно свободных остатков средств на счете бюджета с целью минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

б) информирование населения района о состоянии муниципального долга Брянского района.

4. Цели и задачи долговой политики

Реализация долговой политики Брянского муниципального района в 2022 - 2024 годах будет осуществляться в соответствии со следующими целями:

обеспечение сбалансированности бюджета Брянского муниципального района;

обеспечение выполнения показателей исполнения бюджета Брянского муниципального района в размерах, характеризующих высокую долговую устойчивость района;

поддержание низкой долговой нагрузки на бюджет района и оптимального уровня расходов на обслуживание долга;

сохранение положительной кредитной истории Брянского муниципального района и, как следствие, снижение издержек, связанных с привлечением и обслуживанием муниципального долга Брянского муниципального района, с учетом ситуации на финансовом рынке;

обеспечение прозрачности процессов управления муниципальным долгом Брянского муниципального района;

раскрытие информации о муниципальном долге Брянского муниципального района;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом;

развитие новых механизмов управления муниципальным долгом.

Реализация долговой политики будет направлена на решение следующих задач:

обеспечение контроля показателей долговой устойчивости, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга Брянского муниципального района;

оптимизация платежей по муниципальному долгу Брянского муниципального района в целях недопущения пиков платежей по долговым обязательствам районного бюджета;

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Брянский муниципальный район Брянской области».

5. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики Брянского муниципального района в 2022 - 2024 годах будет направлена на поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга.

Кредиты от кредитных организаций останутся основным источником финансирования дефицита районного бюджета и погашения муниципального долга. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в бюджет Брянского муниципального района кредитов от кредитных организаций по более привлекательным ставкам. Для этого будет осуществляться мониторинг кредитного рынка с целью определения оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов (объем - стоимость - срок).

6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Важное место в достижении целей долговой политики Брянского муниципального района занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе её реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

а) риск не достижения планируемых объемов поступлений доходов районного бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует изыскания иных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности.

В целях оценки данного риска планируется продолжить ежемесячный мониторинг исполнения районного бюджета по налоговым и неналоговым доходам, расходной части районного бюджета с целью принятия управленческих решений.

б) Процентный риск - вероятность увеличения объема расходов районного бюджета на обслуживание муниципального долга Брянского муниципального района вследствие увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств.

в) Риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств.

В целях недопущения возникновения риска рефинансирования на постоянной основе будет осуществляться мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе - количественная оценка издержек районного бюджета на обслуживание долга.

г) Риск ликвидности – отсутствие в районном бюджете заемных средств для исполнения в полном объеме расходных и долговых обязательств в срок по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

д) Риск возникновения новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Брянского муниципального района, является осуществление достоверного прогнозирования доходов районного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита районного бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений в части согласования новых расходных и долговых обязательств.

Для избежания риска предъявления к Брянскому муниципальному району требований по исполнению условных долговых обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями района, сохранен мораторий на их предоставление