ДОКЛАД
о результатах внедрения оценки регулирующего воздействия в Брянском муниципальном районе за 2019 год

1. Нормативно-правовое закрепление процедуры оценки регулирующего воздействия в Брянском муниципальном районе

В целях реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Закона Брянской области от 01.08.2014 № 56-З "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов", решения Брянского районного Совета народных депутатов о 08.12.2016 года №5-33-10 «О внесении изменения в Положение «О порядке внесения проектов муниципальных правовых актов на рассмотрение Брянского районного Совета народных депутатов», утвержденное Решением Брянского районного Совета народных депутатов от 22.02.2011 №4-14-4» в процесс нормотворческой деятельности органов местного самоуправления Брянского района с 1 января 2017 года введен институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Постановлением администрации Брянского района от 30.12.2016 № 1256 «Об утверждении Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Брянского района и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности в Брянском районе» утверждены:

- правила проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых органов местного самоуправления Брянского района;
- порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Брянского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности в Брянском районе;
- состав Комиссии по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности в Брянском районе;(состав комиссии измененен постановлением администрации Брянского района №1148 от 19.12.2018г.);
- стандарт публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Брянского района;
- форма уведомления о проведении публичных консультаций правового акта органа местного самоуправления Брянского района;
- форма опросного листа при проведении публичных консультаций правового акта органа местного самоуправления Брянского района;
- форма заключения об оценке регулирующего воздействия;

- форма отчета о публичных консультациях;
- форма экспертного заключения.

В целях обеспечения принципа публичности и открытости нормотворческой деятельности на официальном сайте Брянского муниципального района в сети «Интернет» в закладке «Экономика» создан раздел «Оценка регулирующего воздействия» со следующими подразделами «Заключение об ОРВ», «Публичные консультации».

2. Механизм проведения ОРВ. Проектов и экспертизы нормативноправовых актов.

Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Брянского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности на территории Брянского района (далее - уполномоченный орган) является - Комиссия по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности в Брянском районе.

Комиссия по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности в Брянском районе является коллегиальным органом и осуществляет оценку соблюдения разработчиком процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Брянского района и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Брянского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности на территории Брянского района.

Состав Комиссии утвержден постановлением главы администрации Брянского района.

При исполнении процедуры оценки регулирующего воздействия уполномоченный орган осуществляет следующие функции:

нормативно-правовое и информационно-методическое обеспечение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов;

разработку порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия;

подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов;

размещение заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов на официальном сайте Брянского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - официальный сайт);

формирование информационно-аналитических материалов, в том числе доклада о результатах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Брянского района.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов проводится структурными подразделениями органов местного самоуправления Брянского района (разработчиком проекта) после принятия решения о подготовке проекта акта.

Функциями разработчиков при проведении оценки регулирующего воздействия являются:

разработка проектов нормативных правовых актов;

проведение процедуры оценки регулирующего воздействия;

проведение публичных консультаций и подготовка справок о результатах публичных консультаций в отношении проектов нормативных правовых актов;

составление сводных отчетов о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов;

размещение проектов нормативных правовых актов и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов на официальном сайте.

Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов в следующих сферах:

1) муниципальное регулирование предпринимательской деятельности, установление порядка предоставления муниципальной поддержки субъектам предпринимательской деятельности;

2) осуществление муниципального контроля;

3) установление требований для допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности;

4) предоставления муниципальных услуг субъектам предпринимательской деятельности;

5) иных актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской деятельности.

Этапами проведения экспертизы нормативных правовых актов являются:

1) формирование плана проведения экспертизы нормативных правовых актов;
2) проведение публичных консультаций по проведению экспертизы нормативных правовых актов и подготовка отчета по итогам публичных консультаций;
3) исследование нормативных правовых актов и подготовка заключения о результатах экспертизы нормативных актов.

3. Взаимодействие с бизнес-сообществом при проведении ОРВ

В целях более активного привлечения представителей бизнеса к участию в проведении оценки регулирующего воздействия, получению систематического отклика бизнес-сообщества Администрацией Брянского района заключено соглашение о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области.

4. Экспертиза нормативных правовых актов

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Брянского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности в Брянском района от 30.12.2016 г. №1256 и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации Брянского района на 2019 год постановление администрации Брянского района от 27.05.2013г. №1339 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Брянского муниципального района» (в редакции постановления №360 от 21.04.2016г.) (далее – нормативный правовой акт), подготовленный службой организацией торговли и содействия развитию предпринимательства администрации Брянского района (далее – разработчик) прошел процедуру экспертизы, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности в Брянском районе.

Данное постановление устанавливает сроки и последовательность действий по оказанию содействия субъектам предпринимательской деятельности реализующим и (или) планирующим реализацию алкогольной продукции на территории Брянского района.

Разработчиком проведены публичные обсуждения по нормативному правовому акту в сроки 02.04.2019г. по 01.05.2019г.

В рамках заключенных Соглашений о взаимодействии к проведению экспертизы были привлечены организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества:

1.Уполномоченному по защите прав предпринимателей;

2. Союз «Брянская торгово-промышленная палата;

3. Брянская областная Ассоциация промышленников и предпринимателей;

4. Опора России Брянск.

В публичных обсуждениях приняли участие 2 эксперта:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области;

- союз «Брянская торгово-промышленная палата».

По результатам проведения публичных обсуждений разработчик составил сводный отчет по поступившим предложениям.

По мнению экспертов, каких либо избыточных требований для субъектов предпринимательской деятельности данный правовой акт не содержит.

Вместе с тем, в ходе проведения публичных консультаций поступили замечания от Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Брянской области и Союз «Брянская торгово-промышленная палата. Поступившие замечания и позиция разработчика представлены в отчете о публичных обсуждениях.

В связи с замечаниями, поступившими в ходе публичных обсуждений службе организации торговли и содействия развитию предпринимательства рекомендовано внести следующие изменения в действующий нормативный правовой акт:

- изучить опыт разработки и принятия аналогичных правовых актов в иных муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации;

- проанализировать предложения, обращения, жалобы населения муниципального образования по фактам реализации и по фактам отсутствия реализации алкогольной продукции;

-определить оптимальный способ расчета расстояний до границ прилегающих территорий к объектам, реализующим алкогольную продукцию, поскольку расчет установленный п 5.5 анализируемого постановления, содержит весьма расширенный способ передвижений, который возможно изменить применением исчисления радиусом окружности, что характерно для аналогичных нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления в последнее время;

- обозначить точный перечень объектов на прилегающих территориях, в которых не допускается реализация алкогольной продукции;

- в целях недопущения возникновения коррупциногенных факторов подготовить графические схемы границ прилегающих территорий в соответствии с разъяснениями Минпромторга России по реализации постановления Правительства Российской Федерации №1425;

- осуществить мониторинг объектов на предмет определения их количества которые могут потерять право на реализацию алкогольной продукции в случае изменения способа расчета расстояний до границ прилегающих территорий в целях возможного принятия решения в части неприменения иного способа расчета в отношении действующих объектов либо тех объектов, которыми начата предпринимательская деятельность до начала функционирования;

- проанализировать возможность применения иных способов расчета расстояний до границ прилегающих территорий к объектам, реализующими алкогольную продукцию на территориях сельских поселений;

- провести встречи и консультации с предпринимателями, реализующими алкогольную продукцию;

- установить минимальное значение расстояния только от розничных рынков; минимальное значение расстояния от оптовых рынков не установлено (абз.5 п.6 Правил);

- не установлено минимальное значение расстояния только от мест нахождения источников повышенной опасности. (абз 8 .п.6 Правил).

В декабре 2018 года уполномоченным органом утвержден план, предусматривающий проведение в 2019 году экспертизы в отношении одного нормативного правового акта.

Председатель комиссии С.Б.Солоницын

Резунова З.С.
94-14-93