

Российская Федерация
АДМИНИСТРАЦИЯ БРЯНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.12.2020 № 1015

с. Глинищево

Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Брянского муниципального района Брянской области»

В соответствии с постановлениями администрации Брянского района от 19.04.2019г. №303 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Брянского района», от 18 декабря 2019 г. №1178 «Об утверждении перечня муниципальных программ (подпрограмм), подлежащих разработке и реализации органами местного самоуправления Брянского муниципального района Брянской области на 2020 и последующие годы», на основании решения Брянского районного Совета народных депутатов от 15 декабря 2020 года №6-25-1 «О бюджете Брянского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Брянского муниципального района Брянской области», изложив ее в новой редакции согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Признать утратившими силу с 1 января 2021 года постановления администрации Брянского района:

от 27 декабря 2019 года №1224 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Брянского муниципального района Брянской области»;

от 16 апреля 2020 года №279 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Брянского муниципального района Брянской области», утвержденную постановлением администрации Брянского района от 27.12.2017 г. №1224);

от 2 июля 2020 года №423 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Брянского муниципального района Брянской области», утвержденную постановлением администрации Брянского района от 27.12.2017 г. №1224);

от 12 октября 2020 года №737 «О внесении изменений в

муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Брянского муниципального района Брянской области», утвержденную постановлением администрации Брянского района от 27.12.2017 г. №1224);

от 12 ноября 2020 года №831 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Брянского муниципального района Брянской области», утвержденную постановлением администрации Брянского района от 27.12.2017 г. №1224).

от 28 декабря 2020 года №1005 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Брянского муниципального района Брянской области», утвержденную постановлением администрации Брянского района от 27.12.2017 г. №1224).

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте финансового управления администрации Брянского района (fin.adminbr.ru).

4. Постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации, начальника финансового управления (С.Н. Воронцову).

Глава администрации
Брянского района



Н.Н.Якушенко

Приложение № 1
к постановлению администрации
Брянского района
№ 1015 от 29.12.2020



**Муниципальная программа
«Управление муниципальными финансами
Брянского муниципального района
Брянской области»**

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами Брянского муниципального района
Брянской области»

Наименование муниципальной программы	Управление муниципальными финансами Брянского муниципального района Брянской области
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Финансовое управление администрации Брянского района
Соисполнители муниципальной программы	Администрация Брянского района
Перечень подпрограмм	Отсутствуют
Цели муниципальной программы	-Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Брянского района; -Создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета района; -Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.
Задачи муниципальной программы	-Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Брянском районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения; -Реализация мероприятий, направленных на поэтапное сокращение муниципального внутреннего долга Брянского района; -сбалансированное управление расходами бюджета района; -внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2021 – 2023 годы
Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы	Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы, – 84 105 885,65 рублей, в том числе: 2021 год – 29 809 802,65 рублей; 2022 год – 27 527 360,00 рублей; 2023 год – 26 768 723,00 рублей.
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	Формирование проекта и исполнение бюджета района: 2021 год – да; 2022 год – да; 2023 год – да. Составление и ведение сводной бюджетной росписи: 2021 год – да; 2022 год – да; 2023 год – да. Ведение реестра расходных обязательств: 2021 год – да; 2022 год – да; 2023 год – да. Формирование консолидированной бюджетной отчетности: 2021 год – да; 2022 год – да; 2023 год – да. Выполнение утвержденного плана контрольных мероприятий: 2021 год – не менее 10 проверок в год; 2022 год – не менее 10 проверок в год; 2023 год – не менее 10 проверок в год. Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета

	<p>района:</p> <p>2021 год – 100%;</p> <p>2022 год – 100%;</p> <p>2023 год – 100%.</p> <p>Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов от первоначального плана:</p> <p>2021 год – не более 9%;</p> <p>2022 год – не более 9%;</p> <p>2023 год – не более 9%.</p> <p>Доля расходов бюджета района, формируемых в рамках муниципальных программ Брянского района:</p> <p>2021 год – не менее 90%;</p> <p>2022 год - не менее 90%;</p> <p>2023 год – не менее 90%.</p> <p>Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета района:</p> <p>2021 год – 0%;</p> <p>2022 год - 0%;</p> <p>2023 год – 0%.</p> <p>Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета района (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации):</p> <p>2021 год – 10%;</p> <p>2022 год - 10%;</p> <p>2023 год – 10%.</p> <p>Исполнение бюджета района всеми распорядителями бюджетных средств в единой программной системе «Свод - Смарт»:</p> <p>2021 год – 100%;</p> <p>2022 год – 100%;</p> <p>2023 год – 100%.</p> <p>Сокращение величины разрыва среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности:</p> <p>2021 год – не более 1,5;</p> <p>2022 год – не более 1,5;</p> <p>2023 год – не более 1,5.</p> <p>Соблюдение методики Брянской области при распределении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений:</p> <p>2021 год – да;</p> <p>2022 год – да;</p> <p>2023 год – да.</p>
--	--

1. Характеристика текущего состояния системы управления муниципальными финансами Брянского муниципального района Брянской области

Эффективное управление муниципальными финансами является важным условием для повышения уровня и качества жизни населения Брянского муниципального района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами Брянского муниципального района характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленной на эффективное использование бюджетных средств в

рамках поставленных приоритетных задач муниципальной политики на федеральном, областном и местном уровнях, обеспечение устойчивости и сбалансированности районного бюджета в среднесрочной перспективе.

За последние годы значительно повысилось качество управления муниципальными финансами, проводилась работа по формированию целостной системы управления муниципальными финансами Брянского муниципального района путем:

- организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета района;

- инвентаризации социальных и публичных нормативных обязательств;

- уменьшения просроченной кредиторской задолженности бюджета района;

- оценки эффективности и сокращения наименее эффективных налоговых льгот;

- позапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;

- создания нормативной базы развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;

- создания системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета района и муниципальными образованиями;

- введения формализованных методик распределения межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

В полном объеме исполняются социальные обязательства бюджета с учетом ежегодной индексации на уровень инфляции, обеспечивается своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, выполнение целевых показателей по оплате труда в рамках реализации «майских» указов Президента России.

На протяжении ряда лет консолидированный бюджет района исполняется с привлечением долговых обязательств. Структура муниципального внутреннего долга Брянского района приведена в таблице 2.

Таблица 2

Структура муниципального внутреннего долга Брянского района
(на 01.01.2018 – на 01.01.2021 годы)

Статья муниципального внутреннего долга	на 01.01.2018г.	на 01.01.2019г.	на 01.01.2020г.	на 01.01.2021г.
Кредиты кредитных организаций, тыс. рублей	49 250 000,0	61 714 500,0	61 714 500,0	60 000 000,0
Бюджетные кредиты, тыс. рублей	13 464 500,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальные гарантии, тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего, тыс. рублей	62 714 500,0	61 714 500,0	61 714 500,0	60 000 000,0
Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга, тыс. рублей	5 531 988,44	5 065 353,16	5 474 778,82	4 194 388,65

В целях оздоровления муниципальных финансов Брянского муниципального района Брянской области, формирования бюджетной политики района, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами района и муниципальными финансами муниципальных образований района разработан и реализуется План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, эффективности бюджетных расходов, сокращению просроченной кредиторской

задолженности консолидированного бюджета Брянского муниципального района, а также отмене с 1 января 2020 г. установленных местной администрацией расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Брянской области к полномочиям органов местного самоуправления.

В соответствии со статьями 142,142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решениями Брянского районного Совета народных депутатов утверждены методики и порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета Брянский муниципальный район Брянской области:

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;
- на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- на обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организацию строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

- на организацию в границах поселений электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Формирование устойчивого интереса общества к системе управления муниципальными финансами требует активного вовлечения представителей общественности в каждый этап бюджетного процесса. В рамках реализации муниципальной программы планируется объединение всех участников бюджетного процесса Брянского района в единой информационной системе, предполагающей формирование проектов бюджетов, муниципальных заданий, планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, сводной бюджетной росписи, а также осуществление иных бюджетных операций в единой базе данных.

2. Приоритеты и цели муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами, цели и задачи муниципальной программы

Стратегическая цель реализации муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами состоит в повышении уровня и качества жизни населения.

Для достижения указанной стратегической цели необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

- обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей социально-экономического развития;

- создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых

образований по обеспечению оказания муниципальных услуг;

-создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

-повышение качества управления финансами в общественном секторе, в том числе путем адаптации инструментов корпоративного менеджмента;

-повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Целями муниципальной программы являются:

-обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Брянского муниципального района Брянской области;

-создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета района;

-создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Для достижения поставленных целей в рамках реализации муниципальной программы планируется решение следующих основных задач:

-реализация мероприятий, направленных на поэтапное сокращение муниципального внутреннего долга Брянского района;

-сбалансированное управление расходами бюджета района, оптимизация выпадающих доходов;

-выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в Брянском муниципальном районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения.

Реализация муниципальной программы будет осуществляться в соответствии со следующими основными документами:

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике;

Бюджетная стратегия Российской Федерации на период до 2023 года;

Основные направления бюджетной политики Российской Федерации;

Основные направления налоговой политики Российской Федерации;

Бюджетная стратегия Брянской области на период до 2023 года;

Концепция стратегического развития Брянского муниципального района до 2025 года;

Основные направления бюджетной и налоговой политики Брянского района.

3. Сроки реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется в 2021 – 2023 годах.

4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется за счет средств областного бюджета и бюджета Брянского муниципального района. Общий объем средств на реализацию муниципальной программы составляет 84 105 885,65 рублей, в том числе:

2021 год – 29 809 802,65 рублей;

2022 год – 27 527 360,00 рублей;

2023 год – 26 768 723,00 рублей.

Главным распорядителем бюджетных средств по указанным выше ассигнованиям является финансовое управление администрации Брянского района.

5. Состав муниципальной программы

Муниципальная программа состоит из следующих основных мероприятий:

- обслуживание муниципального внутреннего долга Брянского муниципального района Брянской области;
- материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности финансового управления администрации Брянского района;
- сопровождение и модернизация технических и программных комплексов организации бюджетного процесса в Брянском муниципальном районе Брянской области;
- межбюджетные отношения с поселениями Брянского муниципального района Брянской области.

6. Сведения о показателях (индикаторах)

Прогноз целевых индикаторов и показателей муниципальной программы по годам ее реализации представлен в таблице 3.

Таблица 3

Прогноз целевых индикаторов и показателей муниципальной программы по годам ее реализации

Наименование целевого индикатора (показателя), единица измерения	Ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Формирование проекта и исполнение бюджета района	да/нет	да	да	да	да
Составление и ведение сводной бюджетной росписи	да/нет	да	да	да	да
Ведение реестра расходных обязательств	да/нет	да	да	да	да
Формирование консолидированной бюджетной отчетности	раз	13	13	13	13
Выполнение утвержденного плана контрольных мероприятий	к-во проверок	10	10	10	10
Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета района	%	100	100	100	100
Отклонение фактического объема валовых и неналоговых доходов за отчетный период от первоначального плана	%	9,0	9,0	9,0	9,0
Доля расходов бюджета района, формируемых в рамках бюджетных целевых программ	%	90,0	90,0	90,0	90,0
Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета района	%	0,0	0,0	0,0	0,0
Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме	%	10	10	10	10

расходов бюджета (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)					
Исполнение бюджета всеми распорядителями бюджетных средств в единой программной системе «Свод - Смарт»	%	100,0	100,0	100,0	100,0
Сокращение величины разрыва среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности	раз	не более 1,5	не более 1,5	не более 1,5	не более 1,5
Соблюдение методики Брянской области при распределении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений	да/нет	да	да	да	да

Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета района определяется по формуле:

$$Ид = Фд / Пд * 100\%, \text{ где}$$

Ид – процент исполнения плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета района;

Фд – фактическое исполнение по налоговым и неналоговым доходам бюджета района (руб.);

Пд – утвержденный (уточненный) план исполнения бюджета района по налоговым и неналоговым доходам (руб.).

Исполнение плана бюджета района по расходной части (в % от утвержденного бюджета без учета расходов, осуществляемых за счет средств федерального и областного бюджета) определяется по формуле:

$$Ир = Фр / Пр * 100\%, \text{ где}$$

Ир – процент исполнения плана бюджета района по расходам без учета расходов, осуществляемых за счет средств федерального и областного бюджета;

Фр – фактическое исполнение бюджета района по расходам без учета расходов, осуществляемых за счет средств федерального и областного бюджета (руб.);

Пр – уточненный план исполнения бюджета района по расходам без учета расходов, осуществляемых за счет средств федерального и областного бюджета (руб.).

Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов за отчетный период от первоначального плана (в процентах) определяется по формуле:

$$Ин = 100\% - Фн / Пн * 100\%, \text{ где}$$

Ин – отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов за отчетный период от первоначального плана в процентах;

Фн – фактическое значение исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета района (руб.);

Пн – утвержденный (первоначальный) план исполнения налоговых и неналоговых доходов бюджета района (руб.).

Доля расходов бюджета района, формируемых в рамках бюджетных целевых программ определяется по формуле:

$$Д = Рп / Пр * 100\%, \text{ где}$$

Д – доля расходов бюджета района, формируемых в рамках бюджетных целевых программ (%);

Рп – расходы бюджета района, формируемые в рамках бюджетных целевых программ (руб.);

Пр – уточненный план бюджета района по расходам (руб.).

Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета района определяется по формуле:

$$Дкр = Кр / Р * 100\%, \text{ где}$$

Дкр – доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода (%);

Кр – сумма просроченной кредиторской задолженности на конец отчетного периода (руб.);

Р – фактическое исполнение бюджета района по расходам (руб.).

Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) определяется по формуле:

$$Доб = Кр / Р * 100\%, \text{ где}$$

Доб – доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) (%);

Кр – объема расходов на обслуживание муниципального долга (руб.);

Р – фактическое исполнение бюджета района по расходам (руб.).

Исполнение бюджета всеми распорядителями бюджетных средств в единой программной системе «Свод - Смарт» определяется по формуле:

$$Дсм = Кед / К об * 100\%, \text{ где}$$

Дсм – Доля распорядителей бюджетных средств исполняющих бюджет в единой программной системе «Свод - Смарт» (%);

К ед – количество распорядителей бюджетных средств исполняющих бюджет в единой программной системе «Свод - Смарт»;

К об – общее количество распорядителей бюджетных средств.

Сокращение величины разрыва среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности определяется следующим образом:

$$SRBO = \frac{U_{bf}}{U_{af}}, \text{ где:}$$

SRBO – оценка сокращения величины разрыва среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений;

U_{bf} – средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности 5 наиболее обеспеченных сельских поселений после выравнивания бюджетной обеспеченности;

U_{af} – средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности 5 наименее обеспеченных сельских поселений после выравнивания бюджетной обеспеченности.

Заместитель главы администрации,
начальник финансового управления

С.Н.Воронцова

План реализации муниципальной программы "Управление муниципальными финансами Бранского муниципального района Бранской области"

№ п/п	Наименование основных мероприятий муниципальной программы	Составитель исполнения, исполнитель	Источники финансирования	Всего	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	Обеспечение муниципального муниципального долга Бранского муниципального района Бранской области	Финансовое управление администрации Бранского района	Бюджет района иного по основному направлению	18 569 167,47 18 669 167,47	5 474 778,82 5 474 778,82	4 194 388,65 4 194 388,65	4 500 000,00 4 500 000,00	4 500 000,00 4 500 000,00
2	Минимизация расходов в финансовом обеспечении деятельности финансового управления администрации Бранского района	Финансовое управление администрации Бранского района	Бюджет района	63 152 809,06	13 607 320,00	16 704 723,05	16 704 723,05	16 739 723,06
3	Сотрудничество и модернизация технологий и программы комплексной организации бюджетного процесса в Бранском муниципальном районе Бранской области	Финансовое управление администрации Бранского района	Бюджет района иного по основному направлению	6 717 103,36 6 747 103,00	2 368 089,00 2 368 089,00	3 385 377,00 3 385 377,00	793 637,00 793 637,00	16 739 723,06 16 739 723,06
4	Максимальное оптимизация расходов Бранского муниципального района Бранской области	Финансовое управление администрации Бранского района	Областной бюджет Бюджет района иного по основному направлению Областной бюджет Бюджет района	11 371 000,00 10 340 000,00 21 671 000,00 11 371 000,00 66 469 073,47 119 840 073,47	2 584 000,00 2 600 000,00 5 084 000,00 2 584 000,00 24 150 187,82 26 734 187,82	2 929 000,00 2 600 000,00 5 529 000,00 2 929 000,00 26 880 802,65 29 809 802,65	2 929 000,00 2 600 000,00 5 529 000,00 2 929 000,00 24 598 160,00 27 527 160,00	2 929 000,00 2 600 000,00 5 529 000,00 2 929 000,00 23 839 733,08 26 768 733,08
Итого по муниципальной программе								
ВСЕГО								

Заместитель главы администрации,
начальник финансового управления

С.Н.Ворожцов

