

Российская Федерация
АДМИНИСТРАЦИЯ БРЯНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 06.11.2024 № 1099
с. Глинищево

Об утверждении основных направлений
долговой политики Брянского муниципального
района Брянской области
на 2025 год и на плановый период 2026
и 2027 годов

В соответствии со статьей 107.1. Бюджетного Кодекса Российской Федерации, решением Брянского районного Совета народных депутатов от 15.08.2008 года № 3-31-11 «Об отдельных вопросах долговой политики Брянского муниципального района», постановлением Правительства Брянской области от 12 февраля 2018 года № 35-п «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов», в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Брянского муниципального района Брянской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Брянского района от 13.10.2023 г. №1055 «Об утверждении основных направлений долговой политики Брянского муниципального района Брянской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2025 года.

4. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте финансового управления администрации Брянского района в сети Интернет.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Брянского района - начальника финансового управления (Воронцову С.Н.).

И. о. главы администрации
Брянского района



И.Н. Михальченко



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ долговой политики Брянского муниципального района Брянской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Брянского муниципального района Брянской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - долговая политика Брянского муниципального района) определяют приоритетные направления деятельности органов местного самоуправления по управлению муниципальным долгом Брянского муниципального района Брянской области (далее – муниципальный долг).

Долговая политика Брянского муниципального района сформирована с учетом требований статьи 107.1. Бюджетного Кодекса Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики.

2. Итоги реализации долговой политики

Долговая политика Брянского муниципального района в 2023 году и истекшем периоде 2024 года была направлена на обеспечение показателей долговой устойчивости, сдерживание роста муниципального долга, экономию расходов на его обслуживание.

По итогам исполнения бюджета Брянского муниципального района за 2023 год муниципальный долг составил 55 миллионов рублей. В структуре муниципального долга отсутствует задолженность по банковским кредитам, 100 процентов долга составляют бюджетные кредиты с низкой процентной ставкой (0,1 процента годовых).

В течение 2023 года и в истекшем периоде 2024 года кредиты кредитных организаций не привлекались в связи с отсутствием потребности в заемных средствах. По итогам 2023 года и за 9 месяцев 2024 года бюджет Брянского муниципального района исполнен с профицитом.

Благодаря отсутствию в структуре муниципального долга рыночных обязательств расходы на обслуживание муниципального долга в 2023 и 2024 годах составили по 55 тыс. рублей.

По результатам анализа долговой нагрузки, проведенного Департаментом финансов Брянской области в 2024 году Брянский муниципальный район в очередной раз подтвердил свой рейтинг муниципального образования с высоким уровнем долговой устойчивости.

С целью минимизации финансовых рисков для районного бюджета в 2023 году и истекшем периоде 2024 года муниципальные гарантии Брянского района не предоставлялись.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Брянского муниципального района, являются:

влияние геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики и динамику поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет

Брянского муниципального района;

наличие ограничений по объему муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;

необходимость увеличения расходов бюджета Брянского муниципального района на социальную поддержку населения, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и отдельным категориям работников, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Вне зависимости от экономической ситуации в стране и состояния рынка финансовых услуг долговая политика Брянского муниципального района продолжит характеризоваться:

1) направленностью на обеспечение способности района осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита районного бюджета, а также погашения долговых обязательств. Фактический объем муниципальных заимствований должен определяться результатами исполнения районного бюджета, анализа рынка финансовых услуг, учитывать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также ежегодно заключаемых соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Брянского района;

2) прозрачной и эффективной аукционной политикой при участии на рынке финансовых услуг, целенаправленным информационным взаимодействием с финансовыми организациями.

4. Цели и задачи долговой политики

Основные направления долговой политики Брянского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сохраняют преемственность целей и задач, определенных в предшествующем периоде.

Реализация долговой политики Брянского муниципального района в 2025-2027 годах будет осуществляться в соответствии со следующими целями:

обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета Брянского муниципального района;

обеспечение выполнения показателей исполнения бюджета Брянского муниципального района в размерах, характеризующих высокую долговую устойчивость района;

поддержание низкой долговой нагрузки на бюджет района и минимального уровня расходов на обслуживание долга;

поддержание муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств;

сохранение положительной кредитной истории Брянского муниципального района;

обеспечение прозрачности процессов управления муниципальным долгом Брянского муниципального района;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом;

развитие новых механизмов управления муниципальным долгом;

раскрытие информации о муниципальном долге.

Реализация долговой политики Брянского муниципального района в 2025-2027

годах будет направлена на решение следующих задач:

обеспечение контроля показателей долговой устойчивости, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга;

оптимизация платежей по муниципальному долгу в целях недопущения пиков платежей по долговым обязательствам районного бюджета;

обеспечение выполнения обязательств, в связи с заключением Соглашения от 06.07.2022 год № 2 с Департаментом финансов Брянской области о предоставлении бюджету Брянского муниципального района Брянской области из областного бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, т.е. погашение бюджетного кредита по утвержденному графику:

2025 год - 18 333 333,33 рублей;

2026 год – 18 333 333,33 рублей;

2027 год – 18 333 333,34 рублей.

5. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики Брянского муниципального района в 2025 - 2027 годах будет направлена на поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга.

Инструментами реализации долговой политики Брянского муниципального района являются:

1) планирование объема муниципального долга с целью ограничения объема внутренних заимствований, привлечения их в размерах, не превышающих объемы дефицита бюджета и подлежащих погашению в текущем финансовом периоде долговых обязательств;

2) направление налоговых и неналоговых доходов, дополнительно полученных сверх утвержденных решением о бюджете Брянского муниципального района доходов, на погашение долговых обязательств (после обеспечения всех принятых расходных обязательств);

3) планирование расходов бюджета на обслуживание долга с учетом выполнения условий Соглашения от 06.07.2022 год № 2 с Департаментом финансов Брянской области

4) снижение долговых рисков, в том числе за счет продления действия моратория на выдачу муниципальных гарантий Брянского района;

5) привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетом Брянского муниципального района. Преимуществом бюджетного кредитования являются низкие процентные ставки, позволяющие снизить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга и направить высвободившиеся финансовые ресурсы на решение приоритетных задач;

6) информирование населения Брянского района о состоянии муниципального долга.

6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Важное место в достижении целей долговой политики Брянского района занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

а) Риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов в бюджет муниципального района, поскольку недопоступление доходов потребует изыскания иных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его

сбалансированности.

В целях оценки данного риска планируется продолжить ежемесячный мониторинг исполнения районного бюджета по налоговым и неналоговым доходам, расходной части районного бюджета с целью принятия управленческих решений.

б) Процентный риск - вероятность увеличения объема расходов районного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств. Оценка данного риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг.

в) Риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств.

В целях недопущения возникновения риска рефинансирования на постоянной основе будет осуществляться мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе – количественная оценка издержек бюджета на обслуживание муниципального долга;

г) Риск ликвидности – отсутствие в бюджете муниципального района средств для исполнения в полном объеме расходных и долговых обязательств в срок по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

д) Риск возникновения новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

Своевременное выявление, контроль и оценка долговых рисков позволит снизить их наступление и обеспечить долговую устойчивость бюджета Брянского муниципального района.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Брянского муниципального района, является осуществление достоверного прогнозирования доходов районного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита районного бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений в части согласования новых расходных и долговых обязательств.

Для избежания риска предъявления к Брянскому муниципальному району требований по исполнению условных долговых обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями района, на период 2025-2027 годов сохраняется мораторий на их предоставление.

Заместитель главы администрации
Брянского района – начальник
финансового управления

С.Н. Воронцова

Степанова Е.В.
94-11-18